

# Spis treści

Wprowadzenie .....9

Wykaz najważniejszych skrótów ..... 10

## Rozdział I

**Administracja publiczna i prawo administracyjne** ..... 11

1. Pojęcie administracji publicznej ..... 11
2. Funkcje administracji publicznej ..... 14
3. Sfery działania administracji publicznej ..... 16
4. Pojęcie prawa administracyjnego ..... 18
5. Prawo administracyjne a inne gałęzie prawa ..... 20
6. Europeizacja prawa administracyjnego ..... 20
7. Globalne (międzynarodowe) prawo administracyjne ..... 22

## Rozdział II

**Zasady ogólne prawa administracyjnego** ..... 25

1. Prawo do dobrej administracji ..... 25
2. Koncepcja *good governance* ..... 27
3. Zasada demokratycznego państwa prawnego ..... 28
4. Zasada pomocniczości (subsydiarności) ..... 30
5. Zasada proporcjonalności ..... 30

## Rozdział III

**Wybrane podstawowe pojęcia prawa administracyjnego** ..... 31

1. Stosunek administracyjnoprawny, sytuacja administracyjnoprawna ..... 31
2. Publiczne prawa podmiotowe ..... 32
3. Współdziałanie (kooperacja), koordynacja ..... 33
4. Władza dyskrecjonalna ..... 33
5. Interes ..... 37
6. Kompetencja organów administracji publicznej ..... 38
7. Sankcja administracyjna ..... 39
8. Odpowiedzialność publiczna ..... 42

## **Rozdział IV**

<b>Prawo administracyjne porównawcze</b> .....	45
1. Uwagi wstępne.....	45
2. Europejskie prawo administracyjne.....	46
2.1. Pojęcie europejskiego prawa administracyjnego.....	46
2.2. Prawo administracyjne Rady Europy.....	47
2.3. Rekomendacja CM/Rec(2007)7 w sprawie dobrej administracji.....	53
3. Niemieckie prawo administracyjne.....	54
4. Prawo administracyjne USA.....	55

## **Rozdział V**

<b>Źródła prawa administracyjnego</b> .....	63
1. Konstytucja RP.....	63
2. Ustawa.....	64
3. Ratyfikowane umowy międzynarodowe.....	65
4. Rozporządzenia.....	65
5. Akty prawa miejscowego.....	66
5.1. Statuty.....	66
5.2. Przepisy wykonawcze.....	68
5.3. Przepisy porządkowe.....	68
5.4. Nadzór nad stanowaniem aktów prawa miejscowego (na przykładzie gminy).....	69
6. Niezorganizowane źródła prawa administracyjnego.....	70

## **Rozdział VI**

<b>Prawne formy działania administracji publicznej</b> .....	73
1. Akt normatywny.....	73
2. Akt administracyjny.....	73
3. Porozumienie administracyjne.....	79
4. Umowa cywilnoprawna.....	80
5. Przyrzeczenie (promesa).....	81
6. Czynności faktyczne.....	82

## **Rozdział VII**

<b>Ustrojowe prawo administracyjne</b> .....	83
1. Uwagi wprowadzające.....	83
2. Prawo ustrojowe a normy europejskie.....	83
3. Podstawowe pojęcia ustrojowego prawa administracyjnego.....	86
4. Samorząd.....	89
5. Zakład administracyjny.....	90
6. Prywatyzacja zadań publicznych.....	91
7. System organów administracji publicznej.....	92

7.1. Prezydent RP .....	92
7.2. Naczelne organy administracji publicznej.....	92
7.3. Inne organy centralne .....	93
7.4. Podział terytorialny .....	93
7.5. Samorząd gminny.....	94
7.5.1. Zakres działania i zadania gminy.....	95
7.5.2. Władze gminy .....	96
7.5.3. Nadzór nad gminą .....	99
7.6. Samorząd powiatowy .....	100
7.6.1. Zadania powiatu.....	100
7.6.2. Władze powiatu .....	102
7.7. Samorząd województwa.....	104
7.7.1. Zadania województwa.....	105
7.7.2. Władze województwa.....	106
7.8. Terenowe organy administracji rządowej .....	110
7.8.1. Wojewoda .....	110
7.8.2. Administracja zespolona .....	112
7.8.3. Niezespolona administracja rządowa.....	113
<b>Rozdział VIII</b>	
<b>Kontrola administracji publicznej.....</b>	<b>115</b>
1. Zagadnienia wprowadzające .....	115
2. Kontrola sprawowana przez Rzecznika Praw Obywatelskich .....	116
3. Kontrola sprawowana przez sądy administracyjne .....	119
<b>Rozdział IX</b>	
<b>Wybrane zagadnienia materialnego prawa administracyjnego .....</b>	<b>123</b>
1. Uwagi wprowadzające.....	123
2. Zgromadzenia .....	123
3. Stowarzyszenia .....	126
4. Pomoc społeczna .....	130
5. Świadczenia rodzinne .....	135
6. Dodatki mieszkaniowe .....	137
7. Dostęp do informacji publicznej.....	139
<b>Rozdział X</b>	
<b>Polsko-angielski słowniczek wybranych pojęć</b>	
<b>z zakresu administracji publicznej i prawa administracyjnego .....</b>	<b>147</b>
<b>Wybrana literatura z zakresu prawa administracyjnego .....</b>	<b>151</b>

<b>Załącznik nr 1</b> Europejski Kodeks Dobrej Administracji .....	153
<b>Załącznik nr 2</b> Europejska Karta Samorządu Lokalnego .....	161
<b>Załącznik nr 3</b> Europejska Karta Samorządu Regionalnego .....	169
<b>Załącznik nr 4</b> Przykład porozumienia administracyjnego .....	181
<b>Załącznik nr 5</b> Przykładowy statut gminy .....	187
<b>Załącznik nr 6</b> Wzór protokołu (po)kontrolnego.....	205
<b>Załącznik nr 7</b> Przykład aktu prawa wewnętrznego (1) .....	207
<b>Załącznik nr 8</b> Przykład aktu prawa wewnętrznego (2) .....	209